



Општина Уб

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА
ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА
И ПОВРАТНИКА ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИСИЈИ
У ОПШТИНИ УБ

у периоду 2012-2016. година

Уб, октобар 2012. године

САДРЖАЈ
Локалног акционог плана
за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица
и повратника по споразуму о реадмисији
у Општини Уб у периоду 2012-2016. година

Страна

1.	Уводна реч Председника Општине Уб	5
2.	Дефинисање радног задатка	7
3.	Захвалност учесницима/цама ангажованим у процесу израде ЛАП	9
4.	Одлука о формирању чланова Општинске радне групе за израду ЛАП	10
5.	Одлука Скупштине Општине Уб о усвајању ЛАП	11
6.	Сажетак (Резиме) ЛАП	13
7.	Поглавље 1 Основни подаци о општини Уб	16
8.	Поглавље 2 Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у Општини Уб	25
9.	Поглавље 3 Анализа ситуације и решавање спорних питања избеглих, интерно расељених лица и повратника	28
10.	Поглавље 4 Приоритетне циљне групе	40
11.	Поглавље 5 Општи и специфични циљеви	40
12.	Поглавље 6 Активности - Задаци за реализацију ЛАП	43
13.	Поглавље 7 Ресурси (Буџет)	47
14.	Поглавље 8 Аранжмани за примену	47
15.	Поглавље 9 Праћење и оцена успешности	48

Уводна реч Председника Општине Уб

Предлог Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Уб, настао је као потреба и резултат учешћа у Пројекту Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно-расељена лица.

Првенствени план је развијен у оквиру пројекта који је финансирала Европска унија, а спровела Међународна организација за миграције (Канцеларија у Републици Србији). Процес ревизије плана, октобра 2012. године, помогао је Пројекат изградње капацитета за управљање миграцијама, који ИОМ спроводи преко фондова ЕУ.

Општина Уб као локална заједница настоји да реално и објективно сагледа животне потребе ове популације, а посебно њених најугроженијих делова. Управо овај документ показује спремност на изградњу активног односа према коначном решавању њихових проблема кроз локалну интеграцију или добровољну репатријацију, односно повратак земље и подручја свог порекла (у БИХ, Републику Хрватску и подручје АП Косово и Метохија, које је под цивилном и Војном управом ОУН-а и ЕУ).

Општина Уб већ годинама улаже напоре да што више помогне у решавању проблема избеглих и интерно расељених лица укључујући се у разне пројекте за трајно збрињавање. Међу њима је велики број социјално рањивих група (стара лица, самохрани родитељи, многочлане породице, незапослени), којима је потребна помоћ у обезбеђивању адекватног смештаја и запослења.

ЛАП увиђа све неопходне и реалне потребе породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији који имају боравиште или привремени боравак у Општини Уб. Планом се не само унапређује њихов положај у виду локалне интеграције у Општини Уб и Републици Србији, већ се и коначно решава њихов грађанско-правни статус кроз стицање држављанства Републике Србије.

Локални акциони план је као стратешко-развојни документ настао у циљу наших опредељења за интеграцију избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији кроз доношење Стратегије одрживог локалног развоја (СЛОП) за Општину Уб 2010-2020. године, и њено спровођење као стратешког документа највишег реда на подручју Општине Уб, значајног у наведеном периоду за развој општине и донетог у интересу свих њених грађана.

Сматрамо да је доношење и имплементација овог документа неопходан и логичан наставак општег стратешког приступа наше Општине сопственом развоју и побољшању услова живота њених грађана, а посебно избеглих, интерно расељених лица и повратника.

Доношење Плана представља реализацију једног од наших циљева којим се јасно и посебно наглашава и чијим активностима на спровођењу се обезбеђују услови за побољшање живљења избеглих, интерно расељених лица и повратника који су нашли уточиште у Општини Уб. У стратешком приступу у реализацији овог плана, покренуће се сви расположиви ресурси локалне заједнице, са применом принципа транспарентности, поштовање људских права и слобода, родне равноправности, и др.

Процесом имплементације овог документа, са дефинисаним планским задацима, постиже се и успостављање сарадње представника више сектора (јавни, приватни, цивилни, међународне организације) на подручју Општине Уб и Републике. Сарадња ће бити усмерена ка заједничком ангажовању на обезбеђењу реалних и неопходних средстава за реализацију приоритетних циљева.

Изражавамо своју спремност да реализујемо планове и пројекте којима се бави Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника, у току планираног периода, како би се смањило свеукупно друштвено сиромаштво и повећао ниво социјалне укључености у живот локалне заједнице.

Уб, 22. октобар 2012.године.

Председник Општине Уб

Дарко Глишић
с.р.

Шта је Локални план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији?

У овом документу под процесом локалног акционог планирања и унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника по Споразуму о реадмисији (даље у тексту: „повратници“) подразумевамо процес доношења одлука о томе које су промене значајне за живот циљне групе овог Плана, и дефинисање начина на који намеравамо или планирамо да то остваримо у току предвиђеног временског периода.

Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина за ангажовање капацитета свих социјалних актера у локалној заједници, као и планирању и примени плана. Локални акциони план посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја стандарда живота у нашој локалној заједници.

У оквиру овог документа под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она која су у међувремену стекла статус грађанина Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Под повратницима у смислу Споразума о реадмисији сматрају се лица која не испуњавају или више не испуњавају услове за улазак на територију друге државе или боравак на њој. Поступак реадмисије спроводи се на основу потписаних споразума о реадмисији између наше државе и других држава.

Стратешки оквир Плана је одређен у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно-расељених лица, и другим националним стратешким документима од значаја за ову област.

У циљу координираног и континуираног рада на коришћењу већ стеченх искустава у пракси али и нових знања, ЛАП узима у обзир постојеће пројекте на изградњи капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Израда, креирање и спровођење Локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника на територији Општине Уб, овде се третира као део ширег механизма за смањење сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група. Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника доноси се на период од 4 године, са детаљном разрадом активности за период 2012-2016. године.

Предлог израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Општини Уб, заснован је на интерактивном приступу, при чему су основне методолошке карактеристике следеће:

- Локални: спроведен је у локалној заједници и уважава њене специфичности,
- Партиципативан: укључио је различите битне друштвене актере, у оквиру процеса организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници,
- Утемељен је на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника,
- Прилагођен је друштвеној ситуацији у нашој локалној заједници, учесницима односно актерима на његовом спровођењу али и очекиваним позитивним променама којима се тежи,
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука, и
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници, према решавању питања избеглих, интерно расељених лица и повратника.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама изгеглих и интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Општини Уб, коришћени су следећи извори података и информација:

- Статистички подаци,
- Резултати (разговори, интервију са корисницима – избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима),
- Радни састанци са свим учесницима - актерима на изради документа,
- Подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије,
- Подаци и информације Црвеног крста Уб,
- Подаци и информације НВО-а.
- Подаци и информације из активности Центра за социјални рад "Уб",
- Подаци - информације тржишта рада Уб,
- Подаци и информације Канеларије за локални економски развој општине Уб са радним активностима,
- Подаци и информације из Полицијске станице Уб,
- Подаци и документи из надлежних служби општине Уб - Општинске управе Уб,
- Подаци и информације из рада општинског повереништва за избегла и расељена лица,
- Подаци и информације из рада СО Уб,
- Подаци и информације из рада Општинског већа општине Уб,
- Остали подаци, информације, документи, надлежних а заинтересованих државних органа и служби, органа локалне самоуправе,
- Подаци и информације од медија.

Процес израде Плана спроведен је кроз започињање активности у органима и телима општине Уб у периоду јул-децембар 2009. године све до његовог завршетка и усвајања крајем децембра 2009.године. Процес ревизије овог ЛАП-а спроведен је током октобра 2012. године.

Захвалност учесницима у процесу локалног акционог планирања (период јули - децембар 2009.године)

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Уб, формирана је Општинска радна група коју су чинили представници локалне заједнице, као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Општинско повереништво за избеглице као службе која се на локалном нивоу бави питањима избеглих и интерно-расељених лица, Црвеног крста Уб, НВО-а, Центра за социјални рад "Уб", Одељења за урбанизам, стамбене и комуналне делатности, Дирекција за уређење и изградњу, Службе за послове локалног економски развоја и информисања, уз помоћ информација и података Полицијске станице Уб и Националне службе за запошљавање – испостава Уб.

Улога Општинске радне групе била је да:

- 1) Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од ИОМ-а (Канцеларије за миграције у Београду) и других међународних хуманитарних организација, које буду учествовале на спровођењу овог плана у Општини Уб,
- 2) Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера (учесника процеса) на изради документа као и у систему подршке избеглим и интерно-расељеним лицима и повратницима по Споразуму о реадмисији.
- 3) Примењује усвојене методе планирања током извођења процеса планирања на изради плана,
- 4) Дефинише циљеве, правце развоја, и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима као учесницима у процесу израде плана,
- 5) Прикупља, размењује и врши селекцију информација, са радом и учешћем на радним састанцима, од значаја за процес планирања,
- 6) Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана, (ЛАП за Општину Уб),
- 7) Ради на писању завршног документа,
- 8) Иницијатива за расправу о нацрту документа што доприноси да се његова финална верзија предложи за размтрање, усвајање и доношење од стране Скупштине Општине Уб.

Одлука о формирању Радне групе за израду ЛАП-а општине Уб за избегла и интерно-расељена лица

чланови општинске Радне групе су:

1. Стефан Теодосић, стручни сарадник у Служби за локални економски развој и информисање Општинске управе Уб, руководилац,
2. Ана Павловић, координатор за системе квалитета рада у Општинској управи Уб, члан,
3. Снежана Петровић, представник Центра за социјални рад "Уб", члан,
4. Слободан Моловић, секретар Црвеног крста Уб, члан,
5. Анђелка Леонтијевић, представник Дирекције за уређење и изградњу, члан,
6. Марко Гађиновић, представник Канцеларије за младе Општине Уб, члан,
7. Тања Мимић, председник Савета за миграције Општине Уб, члан,
8. Саша Спасић, члан Општинског већа задужен за економски развој, члан,
9. Небојша Апостоловић, повереник у Повереништву општинског комесаријата за избеглице.

Захваљујемо се свим члановима Општинске радне групе на учешћу у процесу планирања, на прикупљању података, информација и докумената, учешћу у радним састанцима, на припреми и коначној изради завршне верзије овог документа и његовом достављању на размтрање и усвајање Скупштини општине Уб.

Остали актери укључени у процес локалног акционог планирања су били представници који су повремено учествовали у консултативном процесу (Национална служба за запошљавање, Полицијска станица Уб, основне и средње школе, предузећа, установе) укључујући и групе потенцијалних корисника (извршена анкета са истраживањем потреба избеглих, интерно расељених лица и повратника) у различитим фазама рада.

Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије и Међународној организацији за миграције (ИОМ) на пруженој стручној помоћи и подршци.

На основу члана 33. Статута општине Уб ("Службени гласник општине Уб" број 12/2008), Скупштина општине Уб на седници одржаној дана 25. децембра 2009. године, донела је

О Д Л У К У
о усвајању локалног плана за унапређење
положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб

1. Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб,
2. Ову одлуку објавити у "Службеном листу Општине Уб"

О б р а з л о ж е њ е

У Општини Уб по евиденцији Повереништва о за избеглице, тренутно има боравиште и пребивалиште 390 избеглих и прогнаних лица из бивших Република СФРЈ, од чега је 156 жена и 140 интерно-расељених лица са простора КИМ, од којих је 70 жена.

Укупан број лица која су регулисали нека од својих права а налазе се интегрисана са породицама у Општини Уб, са простора бивших Република СФРЈ (Хрватска, БИХ) је 310 лица у својству избеглог и прогнаног лица.

Укупан број лица која долазе са простора КИМ –а у својству интерно расељених лица, а која нису решила своја егзистенцијална питања на територији општине Уб је 100.

Комесаријат за избеглице Републике Србије у сарадњи са Међународном организацијом за миграције (ИОМ) иницирао је израду Локалног Акционог Плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица у Општини Уб, као посебног пројекта.

Корисници пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно-расељена лица, Комесаријат за избеглице Владе Републике Србије, Министарство за Косово и Метохију, Министарство рада и социјалне политике у сарадњи са ИОМ и другим међународним хуманитарним организацијама, Општинско повереништво за избегла и расељена лица и СО Уб.

Основни циљ примене Локалног плана, јесте да дефинише специфичне циљеве, који би се заснивали на свеобухватној анализи стања и стварању услова за интеграцију у све сегменте живота избеглих и интерно расељених лица на подручју општине Уб.

Општи циљ овог Пројекта је подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица, који финансира и Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ) у сарадњи са другим међународним организацијама као партнерима и донаторима, са изналажењем решења на нивоу државе које ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и интерно-расељених лица.

Локални План је заснован на кључним принципима (Интеграција применом законских прописа на принципу слободног избора избеглих и интерно расељених лица да донесу своју одлуку да се интегришу у општини Уб) али и садржи и основне смернице за побољшање услова живота у локалној заједници избеглих и интерно-расељених лица уз подршку централних и локалних власти.

Његовим спровођењем обезбеђују се побољшање услова живота истих у нашој Општини и то:

- Побољшање стамбених услова,
- Побољшање запошљавања,
- Побољшање школовања и учешћа у процесу образовања,
- Побољшање здравствене заштите,
- Побољшање локалних социјалних услуга, и
- Урбанизација објеката за становање на подручју Општине Уб.

Све активности у наведеним областима требало би да се спроведу у Општини Уб у периоду 2010/2014-године, што ће довести до побољшања и унапређења положаја групације избеглих, проганих и интерно-расељених лица у локалној заједници на подручју Општине Уб.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ УБ

Број: 06-60/2010-01

Дана: 25. децембра 2009. године

Председник Скупштине

Александар Дамњановић



На основу члана 46. тачка 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/2007),

Општинско веће општине Уб, 24. октобра 2012. године доноси

Одлука
о изменама и допунама
Локалног акциониог плана за унапређење положаја
избеглих и интерно расељених лица општине Уб

Назив Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица општине Уб, број 06-60/2009-01 од 25. децембра 2009. године, **мења се и гласи:**

„Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у Општини Уб у периоду 2012-2016 година“.

Локални акциони план усваја се у целости, према предложеном тексту Савета за миграције Општине Уб.

Општина Уб
Општинско веће
Број: 06-63-15/2012-01

Заменик председника Већа
Александар Јовановић Џајић

САЖЕТАК (РЕЗИМЕ)

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Уб 2012-2016. године је стратешки документ који изражава дугорочна одређења општине Уб као локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратника у нашу локалну заједницу.

План је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника. План је усмерен на све особе у општини Уб које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним тешкоћама које се на такав начин стварају, а бораве на територији општине Уб.

Према званичним подацима број регистрованих избеглих лица у општини Уб је 234, интерно расељених је 120 лица, док је око 20 повратника по Споразуму о реадмисији.

Општи циљ

Побољшање животног стандарда избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији решавањем стамбених питања, и економским оснаживањем и осамостаљивањем.

Специфични циљеви

1) У периоду 2012. – 2016. године стамбено збринути најмање 25 породица избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији кроз програме доделе грађевинских пакета за довршетак започетих објеката или адаптацију постојећих.

2) У периоду 2012. – 2016. године, у складу са популационом политиком општине, стамбено збринути најмање 25 породица избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији кроз откуп сеоских домаћинстава са окућницом.

3) У периоду 2012. – 2016. године стамбено збринути најмање 15 породица избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији изградњом монтажних кућа породицама које поседују сопствени плац, које могу да обезбеде плац, као и на локацији коју може да обезбеди Општина Уб.

4) У периоду 2012. – 2016. године унапредити услове живота за најмање 20 породица избеглица, ИРЛ и повратника кроз програм изградње стамбене зграде за социјално становање у заштићеним условима на локацији са свом потребном инфраструктуром, коју обезбеђује Општина Уб.

5) У периоду 2012. – 2016. економски оснажити најмање 60 породица избеглих, интерно расељених и повратника кроз програме доходних активности у области повртарства, ратарства, сточарства и занатских услуга у сарадњи са Фондом за рурални развој Општине Уб, Саветом за запошљавање Општине Уб и Националном службом за запошљавање за започињање сопственог бизниса из ових области.

**Финансијски план
за реализацију ЛАП-а у периоду 2012-2016. године**

Приходи

<i>Редни број</i>	<i>Опис</i>	<i>Износ у еврима</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1.	Учешће општине Уб	225.000
1.1.	Стамбена зграда са 20 станова	200.000
1.2.	Доходовне активности (за 40 породица)	25.000
2.	Учешће надлежних државних органа и донатора	1.076.000
3.	Средства корисника	80.000
4.	Свега	1.381.000

Расходи

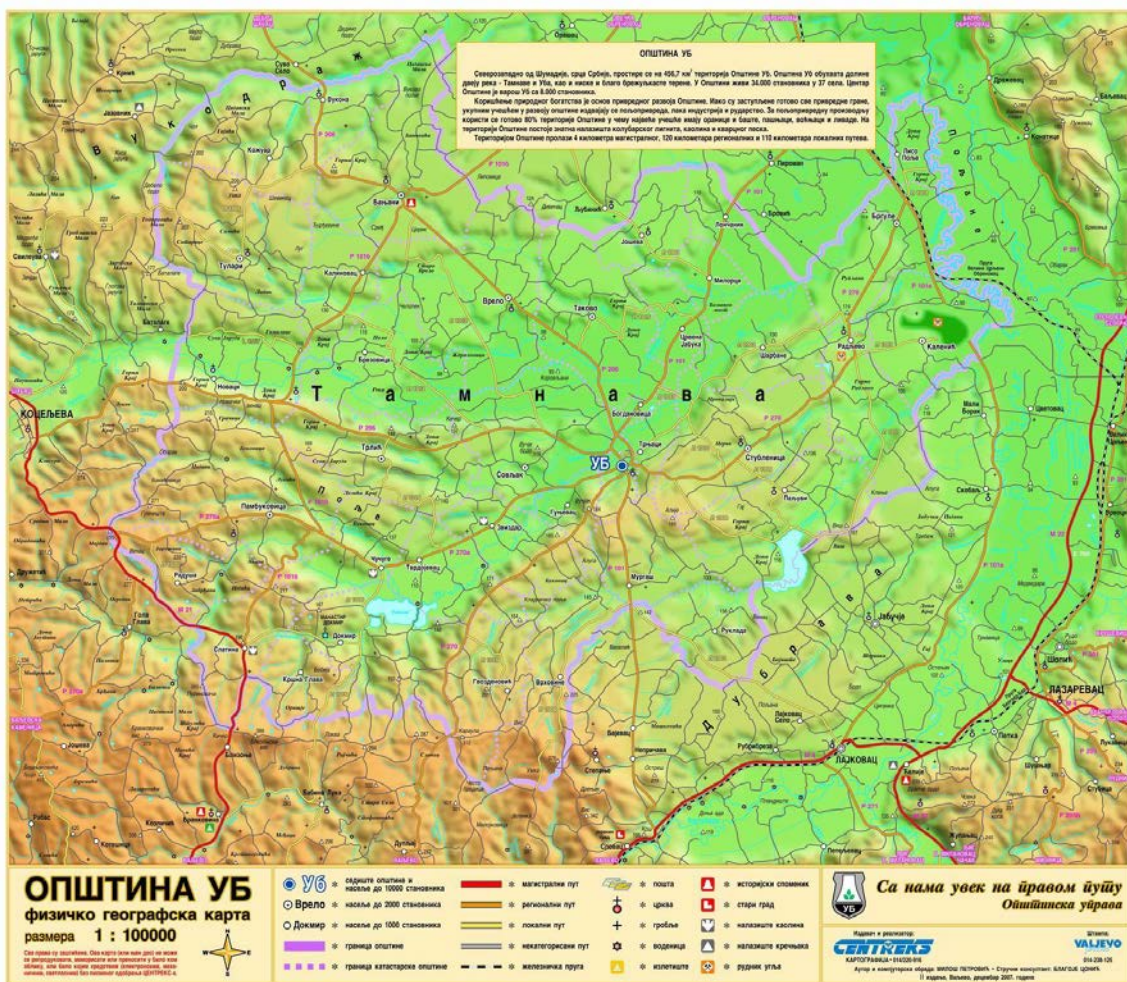
<i>Редни број</i>	<i>Опис</i>	<i>Износ у еврима</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1.	Стамбена зграде са 20 станова	700.000
2.	Откуп сеоских домаћинстава са окућницом (25 домаћинстава)	150.000
3.	Грађевински пакети (25 пакета)	160.000
4.	Монтажне куће (15 кућа)	200.000
5.	Доходовне активности (за 40 породица)	91.000
6.	Укупно	1.301.000
7.	Средства корисника (тачка 2. и 4.)	80.000
8.	Свега	1.381.000

Поглавље 1

Основни подаци о Општини УБ

Профил заједнице

Територија општине УБ насељена је од давних времена. Први помен хидронима "Тамнава" даје антички писац Јорданес, називајући је *Flumen niger*, што је у каснијој словенској транслацији произишло у Тамнава – црна река. Најстарији познати запис у коме се помиње УБ јесте *Уговор у Тати* из маја 1426. године, склопљен између угарског краља Жигмунда и деспота Стефана Лазаревића.



Територија Општине УБ

Данас, општина УБ налази се на 44°27'13" северне географске ширине и 20°04'16" источне географске дужине и заузима 456 км² северозападне Србије на надморској висини од 162 метра. Друга је по величини општина у Колубарском региону, коме административно припада. Под великим утицајем је макрорегионалног центра Београд, од чијег центра је удаљена 50 км, а од територије Града око 7 км. Територија општине УБ граничи се са општинама Владимирци и Обреновац на северу и североистоку, општином Лајковац, на истоку и југоистоку, општином Ваљево на југу и југозападу, и општином Коцељева на западу.

Просечна густина мреже на нивоу општине износи око 8.4 насеља/100км². Просечна удаљеност између насеља износи око 3км.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији Општине УБ за период 2012 – 2016 година.

Клима и земљиште

Клима подручја општине Уб је умерено континентална са одређеним специфичностима у смислу повећаног степена континенталности. Прелазна годишња доба су променљива, с тим да су јесени топлије од пролећа, а лета услед померања субтропског појаса високог притиска према северу, односно због утицаја "Азорског антициклона", топла, са стабилним временским приликама и повремено краћим пљусковима.

Рељеф општине карактеришу сливови река Тамнаве, Уба и Кладнице. Као последица равничарско - брежуљкастог рељефа и малих висинских разлика подручје је погодно за развој пољопривреде (преко 82% територије је квалитетно пољопривредно земљиште), а поготово централни део територије општине, између река Уб и Тамнаве.

Шуме су заступљене на брежуљкастим падинама углавном западног и јужног дела подручја и покривају 12,5 % територије општине (5.400 ha).

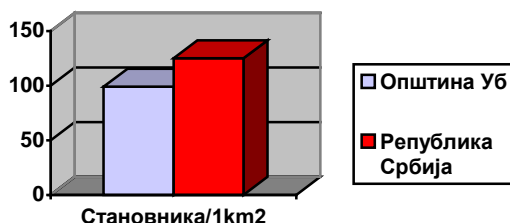
На подручју општине присутна су значајна лежишта лигнита у Колубарском басену, затим неметаличке минералне сировине (кварцни песак, глина, кречњак) и у мањем проценту металичке. Већи број локалитета се експлоатише, док је један број је у процесу истраживања могућности експлоатације.

Становништво

У општини Уб, по резултатима пописа из 2002. у 38 насељених места и 1.993 домаћинства живи нешто више од 32.000 становника (15.978 мушкараца и 16.126 жена). Од тога, у градском насељу Уб живи око 6.000, док су остала насеља у распону од 200 - 2000 становника. Већа сеоска насеља су Бањани, Врело, Таково, Памбуковица и Совљак. Поред Срба који чине скоро 98 % становништа, у Убу постоји и значајна ромска заједница (312, или 1 %).

Посматрано са аспекта густине насељености, као једног од опредељујућих критеријума за дефинисање мреже насеља, уочава се њена прилична неравномерност. Укупан број становника на целокупном подручју општине бележи константан пад, иако се темпо депопулације у односу на претходне пописне године унеколико смирује. У периоду 1991-2002, дошло је до смањења броја становника за 1208.

Густина насељености у 2002. -
број становника на 1 км²



Природни прираштај у 2007. години износио је -7,4%. Осим општинског центра Уба који бележи константан и релативно умерен демографски раст, пораст броја становника бележе једино приградска и насеља у непосредној околини Уба, док је у већини осталих насеља приметан тренд константне депопулације, који је најизраженији у руралним (сеоским) деловима општине – Бањани (279 становника мање у односу на Попис 2002), Памбуковица (-179), Врело (-189), Новаци (-165), Трњаци (-170), Трлић (-150), итд. Решавање ових проблема путем откупа сеоских домаћинстава или

доделом монтажних кућа, као и пружањем помоћи кроз доходне активности, ће допринети смањењу ове појаве, а истовремено и решити проблем самозапошљавања припадника циљне групе.

Просечна старост становништва општине Уб је 40,9 година, при чему је у самом граду 37,3 године а у сеоском подручју 41,7 година што је на нивоу републичког просека.

У Колубарском округу, према попису из 2002. године, живело је 192.204 становника, од чега 186.177 Срба, 2.577 Рома, 375 Црногораца, 329 Југословена, 143 Македонца, 136 Хрвата, 40 Мађара и незнатан број припадника других народа. Од 32.104 становника убске општине, 31.392 становника изјаснили су се као Срби, 321 Роми, 17 Македонци, 6 Мађари, док су остали становници припадали мањим етничким групама.

Према подацима Пописа из 2002. године, на територији Општине Уб евидентирано је 32.104 становника, од чега 31.392 Срба, 32 Црногорца, 59 Југословена, 6 Мађара, 17 Македонаца, 2 Муслимана, 2 Немца, 321 Рома, 7 Румуна, 7 Руса, 2 Словака, 5 Словенаца, 1 Украјинац, 13 Хрвата, 4 Чеха, 16 – остали. Неизјашњених и неодређених је било 51 лице, непознате националности 163 и једно лице регионално одређено.

Према резултатима Пописа из 2011. године, на територији Општине Уб живи 30.092 становника, од чега стално пребивалиште има 29.022, док су 979 становника на привременом раду у иностранству. У поређењу с резултатима пописа из 2002. године, види се да је током једне деценије становништво смањено за чак 10%, односно око 3.000 људи. Резултати Пописа показују депопулацију од 9,6% у односу на претходни пописни период, што имплицира потребу Општине за побољшањем услова живота становништва и с тим у вези предузимање мера за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника путем решавања стамбених питања и економског јачања породица, а све у циљу заустављања негативних демографских трендова.

Општина Уб је изразито миграционо подручје, посебно после 1981.г. услед све веће разлике између одлазака са посматраног подручја и непостојања развојне националне демографске политике, која би постојеће становништво задржала. Ове миграције ће, несумњиво, дугорочно утицати на демографски развој територија обухваћених овом појавом.

Основно обележје кретања становништва општине Уб је стална депопулација још од 1953. године када је пописано 39.166 становника, да би 2002. године било 7.062 становника мање, тачније 32.104 становника. Посебно је изражена депопулација у периоду 1981.-1991. када је отишло близу 3.000 становника општине Уб. Основни разлози депопулације су: негативан природни прираштај, близина Београда, висок степен незапослености. Одлазило је младо, способно становништво, тако да је старосна структура врло неповољна, обзиром да пописом 2002. године 20,4% чини становништво старије од 65 година. По демографским критеријумима када учешће ове добне групе у укупном становништву прелази 15% реч је о старој популацији.

Према брачном стању и полу (категорија старих 15 и више година), укупно је 26.770 лица, од чега 13.310 мушкараца (неожењих: 3.783, ожењених 8.325, удоваца 793, разведених 345 и 64 непознатог статуса) и 13.460 жена (неудатих: 2.132, удатих 8.334, удовица 2.598, разведених 347 и 49 непознатог статуса).

Становништво дечијег узраста (0-3 и 4-6) испољава тенденцију пада, и то са 2.572 у 1991. год. на 1900 деце 2002. год., или са 7,4% од укупне популације подручја општине Уб 1991. год., на 5,9% пописом 2002.год. Основни узрок смањења броја деце настао је услед смањења наталитета али и из социо-економских разлога.

Контингент радно способног становништва, од 25 до 59 година живота бележи благи пад са 46,2% по попису 1991. год. на 45,0% 2002.године. Оно што са сигурношћу можемо да тврдимо, је да

само значајан пораст наталитета може да заустави процес демографског старења, што уједно представља проблеме ширих размера. А да би се побољшала демографска слика Србије неопходно је унапредити социјалну политику и нова економска улагања како би се становништво задржало.

Привреда

Најзначајније привредне делатности у Убској општини су пољопривреда и рударство.

Пољопривредног становништва по попису 2002. године било је 11.646 (5.593 жена), од чега је активног било 7.628 (3.093 жене), а индивидуалних пољопривредника било је 7.428 (3.036 жене), а издржаваног пољопривредног 4.018 лица (2.446 жена, од тога домаћице 798; деца предшколског узраста 757; ученици основних школа: 976; ученици средњих школа 962; студенти 69 и остало: 1.156). На нивоу Округа, било је 48.870 пољопривредника, од чега 34.612 активних и 14.228 издржаваних лица.

Према постојећим подацима, структуру пољопривредне производње карактерише изузетна разноликост, са присуством свих видова производње, највећим делом за потребе самог домаћинства. Доминирају ситни, неспецијализовани пољопривредни произвођачи без јасне пословне и тржишне оријентације. Највећи број пољопривредних домаћинстава није регистрован. Закључно са 31. априлом 2007. године у општини су била регистрована 3.088 пољопривредна газдинства (10 као предузеће) или 29,79% од укупног броја домаћинстава. Резултат овакве производне структуре и слабе уређености су ниски и нередовни приходи уз одсуство озбиљног планирања, развоја и већих инвестиција.

Од укупно 37.277 хектара (ha) пољопривредне површине, 29.460 је под ораницама и баштама (од тога: жито 16.129 ha, индустријско биље 1.370 ha, повртно биље 2.805 ha и крмно биље 7.818 ha), воћњаци на 2.147 ha, виногради 14 ha, ливаде 2.461 ha и пашњаци 2.894 ha.

Експлоатација угља може и мора знатније да допринети развоју општине Уб. Планом развоја површинских копова планирано је у источном делу Колубарског лигнитског басена, у циљу површинске експлоатације угља, отварање копова "Поље Ц" и "Поље Е". У западном делу Колубарског лигнитског басена предвиђено је отварање нових површинских копова "Велики Црљени", након затварања копа "Тамнава - источно поље" и поље "Радљево", а у периоду после 2020. године и исцрпљивања површинског копа "Тамнава - западно поље". Све ово одвијаће се у складу да потребама снабдевања термоелектрана "Никола Тесла А и Б", "Колубара А" и ТЕ "Колубара Б". За општину Уб посебно је важно праведније разрешење питања природне ренте, посебно са аспекта еколошких последица експлоатације угља.

Поред пољопривреде и рударства, велики значај има и грађевинарство, које има дугу традицију, а и квалитетне сировине за производњу грађевинског материјала које постоје на територији општине као што су камен, кварц и бела глина.

Највећу добит остварила су предузећа из области прерађивачке индустрије, а највећи губици забележени су у области саобраћаја и у пословању са некретностима.

Укупна вредност спољнотрговинске размене у септембру 2012. године коју су остварила предузећа са територије општине Уб била 10 милиона ЕУР од чега је 43% овог износа реализовано са земљама ЕУ, док су остали највећи спољнотрговински партнери били из бивших југословенских држава (БИХ, Црна Гора, Словенија, Хрватска, Македонија) – подаци Регионалне привредне коморе Ваљево објављени у публикацији „Привредни трендови на подручју РПК Ваљево 2012”.

Запосленост

Према званичним подацима Републичког завода за статистику, објављених у публикацији „Општине и региони у Републици Србији 2011. ”, у Општини Уб је било свега 3.000 запослених (од чега 39,1% жене), где су 2/3 били радно ангажовани код правних лица (привредна друштва, предузећа, установе, задруге и друге организације), а 1/3 су приватни предузетници, односно лица која самостално обављају делатност и запослени код њих. Број запослених на 1.000 становника је 117, односно 83 у категорији запослених код правних лица.

Структура запослености према делатностима је следећа: 70,6% од укупног броја запослених ради у правним лицима и то: 8,7% у пољопривреди, шумарству и водопривреди; 2,5% вађење руда и камена; 14,1% прерађивачка индустрија; 3,4% производња електричне енергије, гаса и воде; 3,9% грађевинарство; 8,8% трговина на велико и мало; 0,7% хотели и ресторани; 4,8% саобраћај, складиштење и везе; 0,5% финансијско посредовање; 1,0% послови с некретнинама; 3,5% државна управа и социјално осигурање; 11,3% образовање; 6,9% здравствена и социјална заштита и 0,5% друге комуналне, друштвене и личне услуге. Преосталих 29,4% запослених, као што је напред наведено, су лица која самостално обављају делатност и запослени код њих.

Према активности, од укупно 32.104, активног становништва је 16.067 од чега 13.720 обавља неко занимање. Лица са личним приходом је 4.430, издржаваних је 11.557, лица на раду у иностранству (до једне године) било је 50 (на раду: 37, чланова породице: 13).

Просечна нето зарада по запосленом у општини Уб износила је 34.997 динара за месец септембар 2012. године, док је у Колубарском округу за исти период износила 35.566 динара (подаци Републичког завода за статистику).

Инфраструктура

Примарна путна мрежа на територији општине даје могућности за добру саобраћајну повезаност са општинским и регионалним центрима који је окружују. Општина Уб је преко мреже регионалних путева, радијалног типа у односу на само насељено место Уб, повезана са суседним општинама.

Преко путева, општина је повезана са магистралним путевима М-4, М-21, М-22 и М-19, а преко њих и са свим осталим градовима у Републици Србији. Према подацима из 2004. године (Википедиа), дужина путева износила је 244 км, од тога 197 км путева са савременим коловозом. Путна мрежа је у добром стању, а у наредним годинама планирано је њено проширење и побољшање.

Кроз територију општине пролази индустријски железнички колосек који служи само за привредну делатност и којим се од површинских копова лигнита "Колубара", а градско насеље Уб налази се на 6 км од железничке станице у Лајковцу, на прузи Београд-Бар. Аеродром "Никола Тесла" Београд удаљен је око 50 км.

Посебно су битне могућности развоја саобраћаја и делатности које прате саобраћај, а могу бити остварене изградњом аутопута Београд – Јужни Јадран, који пролази крај Уба, чија изградња полако улази у завршну фазу (деоница Уб-Лајковац биће завршена до пролећа 2013. године, док ће у међувремену започети радови на осталим деоницама овог путног правца).

Подручје општине Уб је делимично покривено мрежом телекомуникационих капацитета. Према подацима Републичког завода за статистику, у 2007. години било је 8.920 претплатника.

Електроенергетска мрежа

Према Регионалном плану Колубарског округа погођеног земљотресом, развој електроенергетске мреже и преносних капацитета служиће за боље искоришћење постојећих трафостаница на напонском нивоу 220 кВ. Предвиђена је изградња далековода (за напон од 400 кВ), који ће се налазити у коридору постојећих далековода, напонског нивоа од 220 кВ. На подручју општине Уб, планирана је изградња нове трафостанице 110/35 кВ и повезивање на мрежу 110 кВ.

Гасовод

Положај Колубарског угљеног басена је специфичан у односу на већ изграђену магистралну и разводну мрежу. Просторним планом Републике Србије снабдевање гасом подручја Колубарског округа вршиће се путем магистралног гасовода Београд-Лазаревац-Ваљево. Предвиђен положај овог гасовода омогућава потенцијално прикључење Уба и других насеља са више индустријских потрошача широке потрошње, јер се на тај начин смањује партиципација за сваки прикључени град, односно, за сваког потенцијалног потрошача.

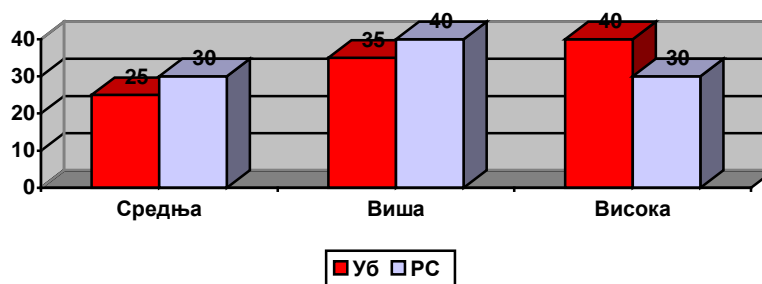
Магистрални гасовод ће делимично пратити коридоре Ибарске магистрале и планираног аутопута Београд-Јужни Јадран, после раздвајања на два крака (код Рукладе), наставиће у правцу Лазареваца инфраструктурним коридором Лајковац-Ђелије-Лазаревац. Посебан прикључак у зони насеља Бргуле обезбедио би снабдевање гасом комплекс ТЕКБ и друге потенцијалне кориснике у тој зони.

Образовање

На територији општине постоје четири основне школе : Основна школа "Милан Муњас" у Убу са 1.359 ученика, ОШ "Рајко Михајловић" у Бањанима са 478, ОШ "Душан Даниловић" у Радљеву са 254 и ОШ "Свети Сава" у Памбуковици са 179 ученика. Укупно, у основном образовању има 2.270 ученика (школска година 2009/10).

Објекти средње образовања на територији општине Уб су Гимназија "Бранислав Петронијевић" са 190 ученика и Техничка школа "УБ" са 448 ученика. Својим профилем и занимањима која се стичу по завршетку ових школа (гимназија је општеобразовног профила, док су у средњој техничкој школи заступљени профили: машински техничар за компјутерско пројектовање, аутомеханичар, аутолимар, конобар, кувар, текстилац, трговински техничар, трговац, машинбравар, бравар и металостругар), углавном се прате потребе општине и окружења, што потврђује велика попуњеност капацитета који углавном задовољавају постојеће потребе. Опремљеност школа је на задовољавајућем нивоу.

Процент учешћа становништва према стручној спреми



Без школске спреме, према попису из 2002. године, од укупно 26.670 становника преко 15 година старости, без стручне спреме било је 2.565 (478 мушкараца и 2.087 жена), од тога 1.371 неписмених. Основно образовање имало је 7.016 становника (3.599 мушкараца и 3.417 жена),

средње 7.267 (4.307 мушкараца и 3.320 жена), више образовање имало је 678 (354 мушкараца и 324 жене), а 490 становника (271 мушкарац и 217 жена) имало је високо образовање. За 518 становника није се могао утврдити ниво образовања. На нивоу округа, без стручне спреме било је 12.744 од укупно 162.842 становника преко 15 година старости. Средње образовање имало је 54.038, више 5.408, а високо образовано било је 5.915 становника. Непознатог образовања било је 4.503 становника обухваћених овим пописом.

Здравствена заштита

Према подацима Пописа из 2002. на територији општине Уб активно је 8 здравствених пунктова: Дом здравља у Убу, 3 здравствене станице и 3 амбуланте - у две од њих се здравствене услуге обављају повремено, а такође се обављају и у још једном насељу иако не постоји наменски простор (амбуланта). Свега 21% насеља (односно 8) је опслужено здравственим сервисима, док преосталих 89% (односно 30) насеља немају никакав вид примарних здравствених сервиса. Истовремено је опслужено 11.516 становника општине, од којих је највећи део насељен у граду Убу (6.018 становника), што чини 35,9% становника општине Уб, док осталих 64,1% становника нема приступачан ниједан вид здравствених сервиса. На једног лекара долазило је 1.095 становника (подаци из 2011.).

Дом здравља у граду Убу има службе: опште медицине, гинекологије, педијатрије, стоматологије, медицине рада и антитуберкулозни диспансер и представља један здравствени пункт. У оквиру Дома здравља Уб су и истурена одељења - све здравствене станице и амбуланте на територији општине. У погледу организације рада, сталне службе су у оквиру дома здравља Уб и здравствених станица, док је повремена служба организована једном недељно у амбулантама. Све сталне и повремене службе имају у свом саставу бар по једног лекара. Укупно је запослено 27 лекара (општа медицина: 18, на специјализацији: 3, специјалисти: 6, стоматологи: 5).

На територији општине Уб не постоје капацитети за стационарно лечење и они се налази у болници у Ваљеу. Приватна медицинска пракса у општини Уб је веома мало заступљена.

Социјална заштита

Центар за социјални рад у Убу задужен је за обезбеђење социјалне сигурности грађана, породично-правну заштиту и старатељство. Почев од 2000. године, Центар уз помоћ општинског руководства и бројних донатора, обезбеђује пакете помоћи за социјално угрожене, организује предавања и трибине и помаже угроженима на друге начине.

У 2010. години, укупно је 921 малолетних лица корисника социјалне заштите (без родитељског старања: 56, социо-материјално угрожених: 485, са поремећеним породичним односима: 151, ометених у развоју: 39, са поремећајем у понашању: 123, остала деца и омладина: 67). Пунолетних лица, корисника социјалне заштите, укупно је 631 (са поремећајима у понашању: 20, материјално необезбеђена лица: 350, поремећени породични односи: 100, психо-физички ометени: 111, остала лица: 50). Остарелих лица, корисника социјалне помоћи, је укупно 609.

Потребно је обезбедити боље просторне услове и опремљеност како би се свака појединачна активност могла одвијати несметано и како би се олакшао теренски рад. Осим Центра, на територији општине не постоје други капацитети ни објекти социјалне заштите (нема објеката намењених старим лицима, лицима са посебним потребама, нити ученичких домова).

Култура

Мрежа објеката културе је релативно развијена и постоји 11 пунктова у насељима различитих нивоа, међутим њихова искоришћеност и употребљивост је веома различита, а углавном је недовољна.

Културна збивања у убској општини непосредно се одвијају преко Установе за културу и спорт „Културно-спортски центар Уб“, чије су основне делатности: издавачка делатност, организовање културних догађаја у оквиру Дома културе, као и у ликовној галерији „Свети Лука“.

Управа

Општинска управа броји 82 запослена и организована је у 6 одељења. Из буџета општине се финансира Дирекција за уређење и изградњу са 9 запослених, Културно-спортски центар са 18 запослених, Фонд за рурални развој са 4 запослена и Градска библиотека са 10 запослених. Укупно, више од 115 запослених примају личне дохотке на терет општинског буџета.

Јавно комунално предузеће „Ђунис“ са преко 100 запослених се делимично финансира средствима општинског буџета, као и Предшколска установа са 66 запослених и 450 деце.

Дисперзија објеката управе и администрације је на задовољавајућем нивоу, јер 11 насеља има објекат месне канцеларије, односно просечно 3-4 насеља гравитира једној месној канцеларији, што се може сматрати повољним. Поред тога, у Убу се налази зграда Основног суда Ваљево – јединица Уб и Скупштине општине Уб и пратеће службе управе и администрације.

Буџет општине за 2012. годину је 1.042.000.000 динара (око 10 милиона евра) или 34.737,96 динара по глави становника.

Туристички потенцијали

У 2011. години просечан број ноћења домаћих туриста износио је 2.7, а страних 2.1 месечно. Као туристички значајне потезе, поред природних и привредних потенцијала, свакако треба издвојити и оне који, уз извесна улагања на подизању стандарда коришћења, такође могу постати нови елемент атрактивности и препознатљивости на регионалном нивоу. Ту се издваја изванредан број непокретних културних добара попут Докмирске цркве, цркве Рођења Пресвете Богородице и цркве Вазнесења, археолошког налазишта Илића брдо код села Чучуге, споменика Краљу Петру I на Убу, али и низ објеката у градским целинама који су од важности као споменици наслеђа градске архитектуре.

Медијска покривеност

На подручју насељеног места Уб и целе општине могуће је пратити сигнале земаљских РТВ и кабловских емитера. Информисању грађана доприносе веб сајтови општинске управе и портал Уба, као и билтени и месечне ревије. Општина нема општински ТВ канал. Регионални ТВ канали (Маг Обреновац, Гем Лазаревац, ТВ Ваљево, ТВ Вујић) су видљиви на територији општине.

Поглавље 2

Подаци о избеглим и интерно-расељеним лицима у Општини Уб

- Број и структура избеглих лица у Општини Уб
- Број и структура интерно-расељених лица у Општини Уб
- Број повратника по Споразуму о реадмисији

Узрок настанка проблема појаве избеглиштва у Општини Уб су ратна разрања на територији бивше СФРЈ и Републике Србије. Велики број избеглица услед тог процеса је нашао уточиште и на територији наше Општине.

Према подацима Повереништва Комесаријата за избеглице и интерно-расељена лица на територији Општине Уб, тренутно је регистровано укупно 390 избеглих и проганих лица-од чега је око 40% жена .

Према подацима Повереништва Комесаријата за избегла, интерно расељена лица и повратнике на територији општине Уб, тренутно је регистровано укупно 140 интерно расељених лица, од чега је око 50% жена.

Највећи број избеглих лица односно прогнаних лица дошао је у Општину Уб, у периоду август –октобар 1995. године, из бивше *Републике Српске Крајине* односно Републике Хрватске, у укупном броју од 920 лица.

Највећи број интерно-расељених лица дошао је из подручја АП Косово и Метохије, за време бомбардовања наше земље од НАТО-пакта, али и после успостављања Војно-Цивилне Мисије ОУН, на основу примене Резолуције 1244. Савета Безбедности ОУН, која се односи на успостављање мира и обавезу омогућавања повратка и неалбанском становништву својим кућама на подручје АП Косово и Метохија, и то пре свега српском становништву и другим етничким групама, који су пре избијања ратног сукоба, живели на тој територији Републике Србије (као мањинске заједнице) заједно са припадницима албанске националне групе (као већинског народа) на подручју АП Косово и Метохија, у периодима:

- март 1999. године - јун 1999. године, и
- јун 1999. године - август 1999. године, у укупном броју од 340 лица.

На територији Општине Уб постоји један нерегистрован колективни смештај *“Радничко насеље ТЕ-ТО Колубара Б”* (у изградњи) у периоду 1992-2009. године, у коме се тренутно налази :

- избеглих и прогнаних: 40 лица, и
- интерно расељених: 45 лица.

На основу података са Пописа спроведеног 2005. године, на територији Општине Уб налазило се 330 избеглих лица, којима је потврђен избеглички статус. У међувремену, у периоду 2005-2009. године, један број њих је стекао држављанство Републике Србије, тако да са потврђеним статусом има 80 избеглих и проганих лица (*Подаци КИРС, 1. јул 2012. године, <http://kirs.gov.rs/docs/statistika/statistika%20izb%20i%20ras%20lica%20u%20Srbiji%2020120701.pdf>*).

Према подацима Општине Уб, тренутно је 21 лице у статусу повратника по Споразуму о реадмисији.

Табеларни приказ. Табела бр.1.

Број избеглих лица и број прогнаних лица у Општини Уб (1992-2010год.)

Ред бр.	Година	Број	Република Хрватска и БИХ-а	Напомена
1.	1992-1995	520	Хрватска	Без подручја Републике Српске Крајине (РС)
2.	1995-1996	720	Хрватска	
3.	1995	930	Бивша Република Српска Крајина	
4.	1992-1995	110	БИХ-а (МХ федерација)	
5.	1992-1995	85	БИХ-а (Република Српска)	
6.	1996-1998	32	Хрватска Сремско Барањска област	
7.	УКУПНО	1877 лица		
8.	1998-2010	390	Хрватска, БИХ-а	
9.	2010	Регистровани 340	Хрватска, БИХ-а	Боравиште на подручју Општине Уб. Налазе се са пребивалиштем у Општини Уб као држављани Републике Србије или су у поступку стицања држављанства кроз локалну интеграцију Општине Уб
10.	2012	234		

Табеларни приказ. Табела бр.2.

Број интерно расељених лица Општине Уб из аутономне покрајине Косово и Метохије расељен са привременим боравком у периоду 1998-2010 год.

Ред. Бр.	Година	Број	АП Косово и Метохија (Република Србија)	Напомена
1.	1998	120	АП Косово и Метохија	Пре бомбардовања НАТО пакта
2.	1999	220	АП Косово и Метохија	За време и после бомбардовања НАТО пакта
3.	1999-2001	340	АП Косово и Метохија	
4.	2001-2010	140	АП Косово и Метохија	Наведена лица се налазе са привременим боравком у Општини Уб или су кроз локалну интеграцију добили пребивалиште на подручју Општине Уб.
5.	2010	140	АП Косово и Метохија	Предмет су активности на локалној интеграцији или повратку на Косово и Метохију
6.	2012	120		

Поглавље 3

Анализа ситуације и закључци

Анализом потреба избеглица и интерно-расељених лица са контекстом или радног окружења обухвата четири врсте анализа:

- Анализа документације у ширем радном окружењу од утицаја на положај избеглих и интерно-расељених лица,
- Анализа стања (SWOT)
- Анализу заинтересованих страна на решавању питања унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији.
- Анализу проблема

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама (Сл.гласник РС“ бр. 18/92, Службени лист СРЈ бр.42/2002, Службени гласник РС бр. 45/2002), чијом применом се регулише грађанско-правни статус избеглих, прогнаних лица, са поступцима надлежних државних органа, којима се трајно решава то питање, локалном интеграцијом, добровољном репатријацијом или исељењем у треће земље.

У периоду 1995-2008. година, велики број избеглих и прогнаних лица, са својим породицама преселио се у друге Општине у Републици Србији, подручју АП Војводина, Граду Београд, и на подручју АП Косово и Метохије, где су постојали поред приватног смештаја и организовани облици колективног смештаја од стране Комесаријата за избеглице Републике Србије, колективни центри регистровани ради попуног збрињавања, смештаја, и материјалне помоћи избеглим и прогнаним лицима.

У Општини Уб захваљујући разумевању руководству ЕПС-а Србије, у нерегистрованом колективном центру у Радничком насељу ТЕ-ТО Колубара Б (у изградњи) у Каленићу, смештен је одређен број лица који су избегли из Републике Хрватске у периоду 1992-1995. године, при чему је у периоду 1995-1998. године, смештен у истим објектима и одређен број прогнаних лица из Републике Хрватске - Бивше Републике Српске Крајине, који су истовремено били и чланови породица који су у бившој СФРЈ били запослени у ЕПС.

После њиховог привременог смештаја у овом непрописном односно нерегистрованом колективном центру у Каленићу, поред Комесаријата за избеглице Републике Србије, ЕПС-е, Општине Уб, помоћ и подршку, у облике материјалне-хуманитарне пружили су и пружају Општина Уб, Црвени крст Уб, међународне организације и агенције (УНХЦР, и др.) као и НВО које раде и делују на подручју Општине Уб у хуманитарној области (АМИТИ, СДФ-и др.).

На основу члана 2.став 4. Закона о избеглицама (Службени гласник Републике Србије број 18/92, Службени гласник РС бр.20/92, 70/93, 105/93. 8/94, 22/94. 34/95, 36/2004), Влада Републике Србије доноси и посебну Уредбу о збрињавању избеглица, којом се уређује начин, и обим пружања помоћи и збрињавању избеглица који обављају Комесаријат за избеглице, други државни органи и посебне организације, органи општина, града Београда и аутономних покрајина, Црвени крст, хуманитарне, верске и друге организације и грађани у складу са законом.

Њеном успешном применом на подручју Општине Уб, регулише се: начин пружања помоћи у збрињавању избеглица, видови збрињавања избеглица, смештај и материјална помоћ, здравствена заштита, помоћ у образовању, посебно у спровођењу програма локалне интеграције на подручју, трајно се решавају питања избеглих и прогнаних лица, која имају боравиште, тако што стичу држављанство Републике Србије, са пребивалиштем на територији Општине Уб.

Током 1996. године из бивше Републике БИХ из манастира Житомислић (град Мостар) избегло је осам лица, српске националности у манастир Докмир, где се и данас један број њих налази (пет лица), при чему су интегрисани у Општини Уб, са боравиштем у обновљеном комплексу манастира, улагањем средстава Комесаријата за избеглице Републике Србије, пружањем помоћи Општине Уб и подршком Српске Православне Цркве.

Локална Стратегија социјалних услуга Општине Уб, не обухвата групу избеглих, прогнаних и интерно-расељених лица, али их препознаје као рањиву групу, идентификује њихове егзистенцијалне а посебно социјалне потребе и укључује их у систем услуга социјалне заштите на локалном нивоу, заједно са другим социјално рањивим групама, кроз пружање помоћи Општине Уб и организоване облике социјалне помоћи Центра за Социјални Рад Уб.

Сви реализовани програми и пројекти добра су почетна основа за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно-расељених лица, до коначног решења њиховог статуса у Општини Уб – (стицање држављанства РС, запошљавање, смештај, социјална заштита, здравствена заштита), са остваривањем права на егзистенцијалне потребе, на начин како то чини и домаће становништво, на подручју Општине Уб и Републике Србије.

Циљ будућих демографских кретања у општини Уб односи се на успоравање негативних трендова у кретању укупног броја становника и спречавања даљег погоршања виталних карактеристика популације, као и на стварање услова за повећање степена запослености у насељима. Планиране активности Општине Уб су:

- оживљавање природног прираштаја и регенерација становништва
- обучавање и виши ниво образовања – усклађивање образовања са актуелним потребама привреде, модернизовање система образовања, увођење кратких образовних семинара, посебно за водеће кадрове,
- реинтеграција и флексибилност – интеграција дела становништва без посла, посредовање у запошљавању младих људи, подршка за превођење сиве економије у легалне токове и сл., побољшање услова за "маргиналне" групе, као што су избегла, интерно расељена лица и повратници по Споразуму о реадмисији, затим хендикепирани, стари људи, недовољно образовани, итд.
- подршка samozapošljavanju - стварање повољних услова у руралним подручјима за samozapošljavanje, преорјентацијом и преквалификацијом, стамбена изградња и откуп сеоских домаћинстава – за избегла, интерно расељена лица и повратнике, младе брачне парове и стручњаке.

Анализа стања

I

Анализа контекста и радног окружења је обухватила: приглед докумената за питања избеглица и ИРЛ, анализа стања (СВОТ), анализу заинтересованих страна и анализу проблема.

Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената, релевантних за ову област, актуелни законски окбир који регулише питање избеглих лица у Републици Србији и реализоване пројекте намењене избеглим и ИРЛ у општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и ИРЛ су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, ревизија март 2011.);
- Национална стратегија за управљање миграцијама (2009);
- Национална стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2011-2020.

Актуелни законски оквир за питање избеглица је Закон о избеглицама.

Најважнији закључци овог прегледа докумената и активности су следећи:

а) Национална стратегија за решавање питања избеглих и ИРЛ дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана. Национална стратегија за управљање миграцијама (2009) дефинише планско и организовано управљање миграцијама праћењем спољних и унутрашњих миграционих кретања, и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и интерно расељених лица, ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника – грађана Републике Србије по основу споразума о реадмисији;

б) Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009) утврђује приоритетне области, као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права, као што су право на здравствену заштиту, образовање, социјалну и породично-правну заштиту, итд. Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисије, утврђивању њихових потреба и пружању адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину;

в) Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и ИРЛ којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја;

г) Локална стратешка документа указују да су избеглице и ИРЛ препознати као посебно осетљива друштвена група, али без спецификованог програма. Њихови проблеми и потребе се не посматрају изоловано од потреба осталих угрожених група становништва.

II

У локалној заједнице Општине Уб, овом анализом по питањима унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица, извршено је идентификовање досдашњих активности у остварених резултата у овој области, са сагледавањем позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности односно насталих реалних препрека, са којима се суочава у свом радном окружењу.

Анализа је урађена коришћењем SWOT технике (Погледати табеларни приказ). Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница има капацитете за ангажовање на унапређењу положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника.

- Главне снаге су посвећене пружању подршке и давању радног доприноса свим питањима, која су од интереса за ову популацију, са подршком локалне власти у свим сегментима, и њеном стратешком приступу у решавању питања избеглих и интерно-расељених лица, у различитим областима живота и рада, што се потврђује и конкретном сарадњом са радном групом, која треба да у овом документу, дефинише и наредне кораке-изврши планирање активности заинтересованих друштвених субјеката у локалној заједници на даљем учешћу на коначном решавању свих питања, везаних за локалну интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општину Уб,

- У даљем раду треба уложити напоре да се побољшају и одређени капацитети локалне заједнице, кроз повезаност локалних институција и сарадњу установа /Изградња базе података и размена информација, и сл../ али и постизању сарадње између јавног-приватног-невладиног сектора, за обезбеђење и планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе, за спровођење овог страшешког плана/ Са конкретним програмима и пројектима/за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, у периоду 2010-2014. године.

- Програми и пројекти за избегла и интерно-расељена лица, који су до сада успешно реализовани или су у току, бавили су се само решавањем појединих питања на одређен начин, ангажовањем служби и органа наше државе и локалне самоуправе, уз помоћ НВО-а али и сарадњу са међународним организацијама и агенцијама (УНХЦР, ИОМ, ЕАР. ИНТЕРСОС-а, и др.), а односили су се на привремена решења: становање, економско оснаживање, бесплатна правна помоћ, тражење несталих и киндапованих лица, спајање раздвојених породица кроз програм повратка, као и активна социјално-правна подршка (реализација различитих програма хуманитарне помоћи Црвеног крста, и других хуманитарних организација).

- У складу са Националном стратегијом за смањење сиромаштва, као и демографском ситуацијом у Општини и њеним социјалним профилем, потребно је систематски и плански супротставити се негативним демографским трендовима, између осталог, и активним мерама стамбеног збрињавања најугроженијих категорија, избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији.

III

Најзначајније спољашње могућности, које из широког друштвеног окружења утичу и делују на положај избеглих и интерно-расељених лица у локалној средини су :политички консензус на локалном нивоу постигнут са свим друштвеним субјектима ради предузимања мера и заједничких активности на унапређењу положаја избеглих, прогнаних и интерно-расељених лица, кроз активности и програме надлежних државних органа, Комесаријата за избеглице Републике Србије, у циљу бржег приступа ИПА ЕУ-е. и другим фондовима, ради обезбеђења материјалних-финансијских средстава, за реализацију наведених програма на територији Општине Уб.

Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификована су следећа: актуелна законска регулатива не третира на потпун начин питања избеглих и интерно-расељених лица, до најаве у смањењу донаторских средстава намењених за финансирање ових пројеката у решавању отворених питања наведених лица као корисника истих програма, али и не постојање интересорског приступа овим питањима на националном, регионалном и локалном нивоу.

IV

Анализа заинтересованих страна на решавању питања унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији.

1) Анализом заинтересованих страна, извршено је идентификовање свих заинтересованих страна за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб.

Оне су диференциране на крајње кориснике /це услуга (као различите групе избеглих и интерно-расељених лица) и дефинисање простора, за кључне партнере у нашој Општини, на развијању и примени утврђених мера и донетих програма, у функцији задовољења интереса и потреба наведених лица и њихових породица, који ће се интегрисати и наставити живот у Општини Уб.

2) Крајњи корисници/це, овог Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно-расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији су:

- Становници нерегистрованог колективног центра у Радничком насељу Колубара Б (у изградњи-Каленић) у укупном броју од 85 лица,
- Избеглих и прогнаних 40 лица, (деца, старија лица, инвалиди, незапослена лица),
- Интерно-расељених 45 лица (деца, старија лица, инвалиди, незапослена лица),
- Повратници по споразуму о реадмисији, 20 лица.

3) Избегла и прогнана лица, смештена у приватном смештају, која немају трајно решено стамбено питање и који немају средства да заврше започету стамбену изградњу.

4) Интерно-расељена лица, смештена у приватном смештају, која немају трајно решено стамбено питање а која немају средства да заврше започету стамбену изградњу.

Наведена лица и поред радног ангажовања у Општини Уб, не поседују средства за решења својих стамбених питања, јер су им приходи недовољни, а посебно значајан проблем је што велики број њих не могу да користе знања и вештине, неопходна за рад и запошљавање у савременим привредним организацијама и друштвеном окружењу (информатичко образовање). Недостају и одређени образовни профили којима се може обезбедити запослење на тржишту рада, кроз самозапошљавање, и др.

5) Кључни партнери у локалној самоуправи су:

Заинтересоване стране у локалној заједници		Заинтересоване стране национални и регионални ниво
1.	Локална самоуправа	Комесаријат за избеглице
2.	Повереништво за избеглице	Министарство за КиМ
3.	Центар за социјални рад	Мин. Рада и социјалне политике
4.	Црвени крст	Канцеларија председника Србије
5.	Образовне установе (школе, предшколске установе)	НВО – међународне организације

6.	Национална служба запошљавања	UNHCR, ИОМ, INTERSOS, UNDP, Група 484, Дивац Фондација, Визија
7.	Месне заједнице	Пословни сектор,
8.	МУП, СУД	Регионална привредна комора
9.	Невладине организације	/
10.	Локални медији	/

Препоруке:

1. Решавати стамбено питање избеглих, ИРЛ и повратника куповином сеоских кућа са окућницом;
2. Пакетима грађевинског материјала помоћи породицама избеглих, ИРЛ и повратника које већ поседују старе куће да побољшају стамбене услове;
3. Пројектима запошљавања и самозапошљавања помоћи породицама избеглих, ИРЛ и повратника, као и једном проценту домицилног становништва, да обезбеде себи егзистенцију. Обзиром да је општина Уб пољопривредно подручје и да се већина избеглих и ИРЛ тиме бавила у земљи порекла, акценат би био на пројектима везаним за ову област.

Табела бр. : Преглед програма и пројеката за избегла и интерно расељена лица у општини Уб (2005 – 2010. год.)

<i>Завршени програми и пројекти</i>	<i>Врста помоћи</i>
УНХЦР/ПРАКСИС	Бесплатна правна помоћ
СДФ/ (Српски Демократски Форум)	Бесплатна правна помоћ
Комесаријат за избеглице владе републике Србије – Додела станова у општини Уб	Додељено је 32 стана на коришћење у општини Уб породицама, избеглицама и прогнаних лица
Црвени крст Србије – Црвени крст Уб	Хуманитарна помоћ (храна, одећа, обућа, хигијенска средства, опрема за домаћинство, најугроженијим породицама
НВО – АМИТИ	Помоћ у средствима и психо социална подршка
ИНТЕР СОС – ЕАР	Донације у грађевинским пакетима
Центар за социјални рад Уб	Редовна социјална помоћ најугроженијим породицама са обезбеђењем смештаја у домовима за стара лица и др.

Анализа стања (SWOT) - Табеларни приказ

У Н У Т Р А Ш Њ Е	СНАГЕ	СЛАБОСТИ
	<ul style="list-style-type: none"> • Заинтересованост локалне заједнице за решавање проблема • Политичка спремност локалне самоуправе (председник општине, општинска управа, општинско веће и др.) да се укуључи у решавање проблема. • Формиран Савет за миграције. • Чланови Савета за миграције поседују велико искуство у решавању овог проблема, стечено учешћем у бројним пројектима и образовним активностима и семинарима. • Решен је највећи део проблема корисника у програму локалне интеграције • Усвојен стратешки план локалних и социјалних услуга. • Постојање локације и њена инфраструктурна опремљеност за изградњу објеката намењеним овим лицима. • Образовни програми које организују Канцеларија за младе и локалне НВО, као могућност за стицање нових знања и вештина и повећање конкурентности на тржишту рада. • Добра информисаност о програмима социјалне подршке и заштите, путем електронских и штампаних медија које суфинансира општина. 	<ul style="list-style-type: none"> • Недовољна активност самих избеглица из разлога што је највећи број њих већ локално интегрисан у општини Уб (око 80%); • Депопулација; • Ограничени финансијски фондови – ресурси локалне самоуправе • Висок проценат незапослености у циљној групи • Висок проценат незапослености у локалној заједници • Недостатак пуне друштвене подршке посебно социјално угроженим припадницима циљне групе, • Недовољна информисаност шире јавности о активностима на решењу проблема циљне групе. • Непостојање удружења избеглих, интерно расељених лица и повратника.
С П О Љ А Ш Њ Е	ШАНСЕ	ПРЕТЊЕ
	<ul style="list-style-type: none"> • Подршка КИРС-а • Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглих ИРЛ на националном и локалном нивоу • Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглих ИРЛ, и других релевантних стратегија. • Спремност донатора да пружи подршку • Могућност коришћења средстава из НИП-а и разних фондова за финансирање пројеката. 	<ul style="list-style-type: none"> • Тешка економска ситуација и деловање светске економске кризе. • Одлив високошколованих кадрова. • Изражени социјални проблеми у великом броју грађана наше локалне заједнице • Низак степен иницијативности, организованости и активизма – непрепознавање потреба за решавање сопствених проблема • Непоштовање потпуне законске регулативе која третира питања избеглих и ИРЛ, са обавезом њене примене и доношења одлука на нивоу државе и локалне самоуправе којима ће бити утврђена

		<p>одговорност и обавеза за спровођење Акционог плана.</p> <ul style="list-style-type: none">• Промене у надлежностима и организацији републичких власти.• Нерешени билатерални односи са републикама бивше СФРЈ.
--	--	--

Анализа заинтересованих страна

<i>Заинтересоване стране у локалној заједници</i>		<i>Заинтересоване стране на националном и регионалном нивоу</i>
1.	Локална самоуправа општине Уб	Комесеријат за избеглице
2.	Повереништво за избеглице	Министарство за КиМ
3.	Центар за социјални рад општине Уб	Мин. рада и социјалне политике
4.	Црвени крст Уб	Канцеларија председника Србије
5.	Образовне установе (средње школе, основне школе, предшколске установе)	НВО – међународне организације и хуманитарне агенције
6.	Национална служба за запошљавање – филијала Ваљево – испостава Уб	УНХЦР, ИОМ, ИНТЕРСОС, УНДП, Група 484, Дивац фондација, Визија
7.	Месне заједнице општине Уб	Пословни сектор
8.	Министарство унутрашњих послова – Полицијска станица Уб, Основни суд Уб	Регионална привредна комора Удружење предузетника
9.	Невладине организације и удружења грађана; заинтересована избегла, интерно расељена лица и повратници.	Партнерство са Међународним организацијама и агенцијама/локалне самоуправе и надлежних државних органа
10.	Локални медији	Остали заинтересовани учесници на спровођењу акционог плана

Кључни партнери у локалној самоуправи су:

Општинска управа Уб: Сва одељења са својим Службама (Одељење за локални економски развој.Одељење за урбанизам и стамбено-комунално стамбене послове, Одељење за финансије) дају подршку развоју локалне заједнице, са учешћем у изради и имплементацији развојних планова, кроз израду пројеката и праћење њихове имплементације на подручју Општине Уб.

Повереништво Комесаријата за избеглице, као део Општинске управе које врши поверене послове у оквиру своје основне делатности и координације различитих програма на локалном нивоу, са надлежног државног нивоа, пружа свеобухватну подршку избеглим и интерно расељеним лицима, кроз исте програме или корисну индивидуалну помоћ, на решавању егзистенцијалних питања тих лица и њихових породица у Општини Уб, у периоду 2012-2016. године.

Дирекција за изградњу и уређење Општине Уб, у оквиру своје основне делатности, као и програмима са конкретним пројектима, директно намењених стамбеној изградњи за смештај породица, за избегла и интерно-расељена лица, омогућава решавање овог питања у локалној заједници.

Центар за социјални рад Уб: Основни задаци Центра су усмерени на следеће кључне области: социјална заштита са обезбеђењем социјалне сигурности, породично-правне заштите, превентивне активности, са вођењем евиденције о пруженим услугама /На пример. привремени смештај социјално-угрожених избеглих и интерно-расељених лица/али и другим предузетим мерама, у оквиру социјалне заштите.

Црвени крст Уб се бави социјално-хуманитарним радом, здравствено-превентивним радом, радом са подмлатком и омладином, са спровођењем и пружањем различитих програма хуманитарне помоћи, наведеним лицима, а посебно најугроженијим категоријама, која бораве или имају привремени боравак у Општини Уб.

Национална служба за запошљавање, експозитура Ваљево – испостава Уб, кроз своје програме samozapošljavanja и запошљавања, омогућава радно ангажовање избеглих и интерно расељених лица, са приоритетним приступом према ризичним групама (жене, млади, инвалиди).

Образовне институције (четири основне и две средње школе), у својој делатности поред укључења у обазовни систем под једнаким условима, као и за све друге ученике, сарађују или спроводе и друге програме, намењене овој циљној групи-

Здравствене институције. Дом здравља Уб, пружа различите услуге из свог домена, медицинско-здравствене услуге, али и сарађује са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно-расељеним лицима и повратницима по споразуму о реадмисији.

Локалне НВО и различита удружења, имају значајну улогу у процесу информисања и пружању посебне помоћи (правне, информативне) породицама избеглих, интерно расељених лица и повратника у спровођењу различитих програма, као и размени искустава и корисних сазнања о решавању свакодневних проблема и отворених питања у животу и раду у Општини Уб и Републици Србији.

Домаће НВО, у складу са својим материјалним могућностима, имплементирају различите програме за пружање конкретне помоћи избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима. У своје раду у Општини Уб имају подршку УНХЦР и ИНТЕРСОС.

Комесаријат за избеглице Републике Србије има улогу координатора и носиоца реализације различитих програма на националном нивоу, за избегла и интерно расељена лица, преко мреже својих повереника кроз конкретну сарадњу са локалном самоуправом.

Министарство рада и социјалне политике, кроз примену мера и активности у систему социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених социјалних права у овој области, за избегла и интерно-расељена лица.

Остали заинтересовани учесници на спровођењу овог Акционог плана, дају свој допринос самостално или у партнерству са међународним хуманитарним организацијама и агенцијама, укључењем у активности и заинтересованих избеглих и интерно-расељених лица, на реализацији и финансирању конкретних пројеката, којима се побољшава њихов положај после интеграције у Општини Уб.

Анализа проблема

Кроз досадашњу анализу показало се да су главни проблеми избеглих и интерно-расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у Општини Уб:

- **Нерешено стамбено питање**

Са овим проблемом се суочавају и становници нерегистрованог колективног центра и избегли и расељена лица, која станују приватно.

С обзиром на планирано затварање овог нерегистрованог колективног центра због најаве почетка радова на даљој изградњи ТЕ-ТО Колубара-Б током 2010.године, као привременог смештаја на подручју Општине Уб на основу Сагласност ЕПС-е (доласком инвеститора и наставком изградње ТЕ-ТО Колубара Б у Каленићу, објекти у којима су привремено смештена избегла и интерно-расељена лица, постаће објекти за смештај радника извођача или подизвођача радова) јавља се потреба за налажењем трајних решења стамбених питања за становнике овог нерегистрованог колективног центра у Општини Уб или шире на подручју Републике Србије.

Овај проблем је још изражен код избеглих и интерно-расељених лица који су смештени или живе у приватном смештају, при чему су суочени са недостатком средстава за закуп станова и режијских трошкова, али и недостатком средстава за завршетак започетих објеката за становање у приватном власништву у зони града Уб или сеоском подручју Општине Уб. Да би умањили те трошкове често станују у неадекватним условима и недовршеним стамбеним објектима, са својим породицама, уз недостатак средстава због ниских прихода. Трајно решавање њиховог стамбеног питања може бити регулисано откупом сеоских домаћинстава или куповим станова на локалном тржишту.

Општина Уб ће у зони града Уба у том циљу одредити и локацију у Детаљном урбанистичком плану Општине Уб 2010-2020. године и инфраструктурно опремити за изградњу стамбених јединица, намењених за трајно решавање питања стамбеног збрињавања наведених лица у Општини Уб, и то:

- 1) За изградњу 20 стамбених јединица за смештај породица избеглих и прогнаних лица, и
- 2) За изградњу 10 стамбених јединица за смештај породица интерно-расељених лица, на подручју Општине Уб, са могућношћу одређивања и локације урбанистичком сеоском подручју Општине Уб и изградње стамбених јединица, у периоду: 2012-2016. године.

За изградњу ових стамбених јединица поред инфраструктурне опремљености локација, Општина Уб ће обезбедити и одговарајућу грађевинску и другу пројектну документацију али и подршку Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије у обезбеђењу сопствених и донаторских средстава за решавање овог проблема на трајан начин кроз изградњу, опремљеност и смештај ових лица, у тим стамбеним јединицама на територији Општине Уб.

Комесаријат за избеглице Владе Републике Србије са својим донаторима на предлог Повереништва у Општини Уб, пружиће помоћ и подршку у обезбеђењу грађевинских пакета за породице избеглих и интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији који су одлучили да се интегришу у Општини Уб, ради завршетка изградње започетих стамбених јединица (кућа, адаптација и санација станова) у периоду 2010-2014.године, и на тај начин трајног решења питања смештаја тих породица у Општини Уб.

У сеоском подручју уз помоћ донација различитих НВО, на предлог Повереништва Комесаријата за избеглице у Убу, уложиће се напори за реализацију посебног програма у оквиру пројекта "Откуп сеоских домаћинстава за избегла и интерно расељена лица у Општини Уб" уз помоћ

Општине Уб и Месних заједница, у којима ће наставити да живе наведена лица, после интеграције као држављани Републике Србије.

Планирамо да извршимо кроз реализацију тог пројекта решење трајног смештаја у облику откупа сеоских домаћинстава за 25 породица избеглих и интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији, у урбанизованим и неурбанизованим насељеним местима у сеоском подручју општине Уб (Памбуковица, Бањани, Радљево, Бргуле, Совљак, Трњаци, Гуњевац, Мургаш и друга насељена места...).

Повереништво Комесаријата ће извршити евидентирање потенцијалних понуда из свих насељених места сеоског подручја за откуп сеоских домаћинства и припремити неопходну пројектну и пратећу документацију, са достављањем исте Комесаријату за избеглице Владе Републике Србије и донаторима (УНХЦР, ИНТЕРСОС, НВО-Дивац, и др.) током 2010. године.

У припрему овог пројекта биће укључени и чланови породица избеглих, прогнаних и интерно-расељених лица, на појединачан начин или кроз своје ангажовање у оквиру посебног Удружења, на подручју Општине Уб и Републике Србије, при чему ће и учествовати у непосредној реализацији пројекта као корисници његових услуга, са испуњењем свих законских услова и обавеза да ће се ангажовати и лићно, на учешћу у његовој реализацији и на тај начин трајно решавање питања смештаја, интеграцијом и пребивалиштем са стицањем држављанства у Општини Уб и Републици Србији.

- **Отежано располагање сопственом имовином у земљама или местима порекла**

Овај проблем се показује као нерешив са свим штетним последицама у односу на велики број избеглих и интерно-расељених лица на локалном нивоу, али је његово решавање у потпуности везано за рад националних институција и сарадњу Републике Србије са бившим републикама СФРЈ, уз подршку међународних организација, на реализацији потписаних међународних споразума који су потписани и који својом применом регулишу на праван начин и ово питање као једно од отворених питања, у корист породица избеглих, интерно-расељених лица, кроз право на повратак имовине (право на власништво, обештећење, и сл.) у бившим државама СФРЈ, после избеглиштва, протеривања и насилног исељења са подручја АП Косово и Метохија, за време бомбардовања НАТО пакта 1999. године.

- **Незапосленост и материјално сиромаштво**

Генерално висока стопа незапослености у нашој Општини, као једној од локалних заједница, указује на недосататак радних места, што условљава и повећану незапосленост избеглих и интерно-расељених лица.

У евиденцији Националне службе за запошљавање – испостава Уб налази се пријављено 7. Интерно расељених лица, који могу да конкуришу за одређене програме (самозапошљавање, преквалификација, и др.) под истим условима као и незапослена лица из породица домаћег становништва, у складу са захтевима тржишта и потребама за запошљавањем нових радника у јавном сектору или приватном сектору - Удружењу предузетника и др.

У евиденцији Националне службе за запошљавање – испостава Уб пријављено је и 36 лица из породица избеглих и прогнаних лица, који могу да конкуришу за одређене програме (самозапошљавање, преквалификација, обуке и сл.) под истим условима, као и незапослена лица из породица домаћег становништва, у складу са захтевима тржишта и потребама за запошљавањем нових радника у јавном или приватном сектору (удружење предузетника, и др.).

Најважнији закључци ове анализе су:

1. Локална власт је отворена за сарадњу са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглица и ИРЛ, али има лимитирана средства, а са друге стране још увек постоји недовољна мотивисаност и активност институција и НВО на овом пољу. Област самоорганизовања избеглица, ИРЛ и повратника је недовољна, односно, не постоји.
2. Недовољно се користе стручни људски капацитети и могућност да се средства прикупе изван локалне средине. То је уско повезано са недостатком праксе успостављања партнерства између јавног и невладиног сектора.
3. Привредни сектор је недовољно укључен у решавање проблема локалне заједнице у целини, а самим тим и популације избеглица, ИРЛ и повратника.

Општи закључци и анализе

1. Локална заједница и локална самоуправа имају одређене капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника, као што су људски ресурси, одговарајућа развојна и стратешка документа развоја Општине Уб, институционалне организационе целине и делове Општинске управе, чији је мандат и улога унапређење развојних економских процеса у нашој Општини (Канцеларија за локални економски развој, и др.) али и различите механизме за подстицање развоја и стварање услова-амбијента, за успешан развој и решавање питања ових лица (локални фондови, јавни радови-конкурси, помоћ у изради пројектне документације, и сл.).

Потребно је ове већ постојеће механизме у структурама са својим активностима повезати и уз помоћ надлежних државних органа Комесаријата за избеглице Владе Републике Србије и партнерску сарадњу у обезбеђењу средстава Међународних организација и агенција (УНХР, ИОМ-а, и других) дати потпуну подршку решавању питања избеглих и интерно-расељених лица у Општини Уб, спровођењем овог ЛАП-а и на трајан начин стварити услова за њихову локалну интеграцију у Општини Уб.

2. Избегла и интерно-расељена лица и повратници по споразуму о реадмисији су врло хетерогена група са разноврсним потребама и она нису у могућности да без додатне подршке локалне заједнице уз помоћ државе са планским приступом у локалној заједници да нађу одговарајућа решења за своје проблеме.

Неопходно је да се дефинишу приоритети које ће овим локалним планом бити реализовани, који ће покушати да на исте одговори, као и да се подстакне активност и сарадња самих корисничких група (избегла лица, прогнана лица, интерно-расељена лица, повратници) у процесу реализације Плана у периоду 2010/2014. године.

3. У Општини Уб идентификован је овим Планом одређен број локалних актера и друштвених субјеката али и актера из ширег окружења (надлежни државни органи, међународне организације) који могу да буду укључени у процес мењања и унапређења положаја избеглих и интерно-расељених лица. Потребно је процес у даљем раду планирати и реализацију засновати на партнерској сарадњи свих актера, јавности у раду и подели одговорности, у интересу корисника услуга и њихових програма.

4. Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација становника-избеглих и интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији, намеће као начин решавања фазни приступ њиховом потпуном решавању. То се нарочито односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе.

Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката и компонената плана са систематским издвајањем дела средстава из буџета локалне самоуправе али и кроз планирање начина за прикупљање средстава ради реализације и нових пројеката или привлачења већ постојећих кредиторских финансијских пројеката.

5. Решавање питања положаја избеглих и интерно-расељених лица је неопходно још започети од процеса планирања, треба га повезати са општим, и већ дефинисаним развојним правцима Општине Уб/ Спровођење Стратегије ЛОР-а Општине Уб, 2010-2020. године).

6. У томе смислу овај Локални план би требало да да основне елементе социјалне интеграције избеглих и интерно-расељених лица (становање, стицање одговарајућих квалификација, побољшање

могућности за запошљавање), што је неопходно повезати и са опредељеним у просторном уређењу Општине Уб, њеном привредном и економском развоју у целини.

7. На крају у процесу израде Локалног плана је неопходно узети у обзир следеће:

- реално постојеће локалне ресурсе а недовољно изкорашћене, и неспорну чињеницу да су избегла и расељена лица и повратници по Споразуму о реадмисији једна од бројних рањивих група, и
- треба уважити оне њихове потребе и проблеме, који су специфични резултат избеглиштва и исељења из својих кућа у Општину Уб.

Поглавље 4

Приоритетне циљне групе

Критеријуми дефинисани за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана у Општини Уб за унапређење положаја избеглих и интерно-расељених лица су следећи:

- Стамбена угроженост циљне групе,
- Хитност (императив) у решавању проблема,
- Истовремена погођеност циљне групе већим делом проблема,и
- Маргинализованост одређене циљне групе у односу на целокупно становништво у одређеним сегментима живота и рада у Општини Уб.

Крајњи корисници ЛАП-а су:

- Избегла лица,
- Интерно расељена лица (ИРЛ),
- Избегла и ИРЛ која су добила држављанство РС, а нису решили егзистенцијалне проблеме настале услед избеглиштва,
- Повратници по Споразуму о реадмисији,
- Одређени проценат домицилног социјално осетљивог становништва.

У оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Општини Уб, приоритетне циљне групе су:

- Становници нерегистрованог колективном центра,
- Радно способни, незапослени избегли и интерно-расељени и повратници по Споразуму о реадмисији,
- Избегла, интерно расељена лица и повратници који станују у у приватном смештају, који немају трајно решено стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуалну стамбену градњу.
- Породице избеглих, ИРЛ и повратника које имају у власништву грађевински недовршену или кућу неусловну за становање.
- Избегла, ИРЛ и повратници који немају решено стамбено питање и живе у многочланим и вишегенерацијским породицама.

Поглавље 5.

Општи и специфични циљеви

Општи циљ

Побољшање животног стандарда избеглица, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији решавањем стамбених питања, и економским оснаживањем и осамостаљивањем.

Специфични циљеви

1) У периоду 2012. – 2016. године стамбено збринути најмање 25 породица избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији кроз програме доделе грађевинских пакета за довршетак започетих објеката или адаптацију постојећих.

2) У периоду 2012. – 2016. године стамбено збринути најмање 25 породица избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији кроз откуп сеоских домаћинстава са окућницом.

3) У периоду 2012. – 2016. године стамбено збринути најмање 15 породица избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији изградњом монтажних кућа породицама које поседују сопствени плац, које могу да обезбеде плац, као и на локацији коју може да обезбеди Општина Уб.

4) У периоду 2012. – 2016. године унапредити услове живота за најмање 20 породица избеглица, ИРЛ и повратника кроз програм изградње стамбене зграде за социјално становање на локацији са свом потребном инфраструктуром, коју обезбеђује Општина Уб.

5) У периоду 2012. – 2016. економски оснажити најмање 60 породица избеглих, интерно расељених и повратника кроз програме доходних активности у области повртарства, ратарства, сточарства и занатских услуга у сарадњи са Фондом за рурални развој Општине Уб, Саветом за запошљавање Општине Уб и Националном службом за запошљавање за започињање сопственог бизниса из ових области.

Поглавље 6

Активности-Задаци за реализацију ЛАП

Активност	Период реализације	Очекивани резултати	Индикатори	Напомена
<i>/1.-3./и /4.-5/</i>	<i>2009/2010. године.</i>	<i>2009/2010. Године</i>	<i>2009/2010. године</i>	
1. Формирање Општинске комисије за решавање стамбених проблема избеглих и ИРЛи доношење Правилника	април –децембар 2009. године	Формирана Општинска комисија и усвојен Правилник	Број чланова Комисије ,Обим и структура Правилника	
Израда база Података о стамбеним потребама избеглих и ИРЛ	април –децембар 2009. године	Урађена база података	Површина недостајућег станбеног простора. Број избеглих и ИРЛ којима недостаје стамбени простор.	
3. Израда и усвајање Плана изградње недостајућег станбеног простора за 2010-2014. године.	2010-2014. година	Усвојен План изградње	Површина простора планирана за изградњу –Број избеглих и ИРЛ обухваћеним Планом	
4. Обавештење о јавности о Плану изградње станбеног простора-стамбених јединица за избегла и ИРЛ у медијски кампањи	2010.године	Информисање јавности о Плану	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи	
5. Мониторинг и евалуација активности у 2010. години	Током целе године праћење оцене успешности евалуације	Реализовано праћење и оценивање успешности у текућој години	Иницијатива за изградњу монтажних кућа – 10 монтажних кућа.	Иницијатива није реализована због недостатка средстава, али ће бити реализовано у периоду 2010/2014.године,

ТАБЕЛА 1.**Ресурси, носиоци активности и партнери у реализацији**

Активност /1.-5/.	Потребни ресурси Буџет ЛС и други локални ресурси. Остали извори.	Носилац Активности.	Партнери у реализацији
1.	30.000,00-Људски ресурси.	Повереништво за извезлице	Општинска управа Уб, Одељење за урбанизам, стамбене и комуналне послове.
2.	12.000,00.Људски ресурси..	Повереништво за избеглице	Општинска управа Уб, Одељење за урбанизам и комунално-стамбене послове
3.	25.000,00 Људски ресурси	Повереништво за избеглице	Дирекција за изградњу и уређење, Центар за Социјални Рад Уб, КИРС, УНХЦР,
4.	Редовни послови Повереника за избеглице.	Повереништво за избеглице и Општинска комисија	Локални медији

ТАБЕЛА 2. (2010-2014. година)**Број породица избеглих лица, заинтересовани за помоћ у грађевинском материјалу (грађевински пакети) на подручју Општине Уб.**

Ред. Број	Помоћ у Грађевинским пакетима	Локација	Извезлице из приватног или нерегистрованог колективног смештаја	Напомена
1.	2.	3.	4.	5.
1.	30+2	Уб, Насељена места на сеоском подручју	Приватни смештај, и Нерегистровани колективни смештај "Радничко насеље" ТЕ-ТО Колубара Б-Каленић	5. Породице са лицима која су била у статусу избеглице – 2

ТАБЕЛА 3. (2010-2014. година)**Број породица интерно-расељених лица, заинтересовани за помоћ у грађевинском материјалу (грађевински пакети) на подручју Општине Уб**

Ред, број,	Помоћ у Грађевинским Пакетима	Локација	ИРЛ из приватног смештаја	ИРЛ из нерегистрованог колективног смештаја	Остало
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.	10.	Уб	Приватни смештај		
2.	20.	Насељена места		Нерегистровани колективни смештај	

ТАБЕЛА 4. (2010-2014. година)**Број потребних домаћинстава са окућницом који треба купити за избеглих и ИРЛ –а на подручју Општине Уб**

Ред. Број:	Локација	Избегла лица	ИРЛ-а	2010./2013.године /Укупно/	Остало
1.	Уб, Насељена места	15-	10	25	
2.	Уб, Насељена места	2.		27-	Породице чији су чланови били у статусу 2

ТАБЕЛА 5. (2010-2014. година)**Број изграђених стамбених једица за избегла и ИРЛ у Општини Уб**

Ред. Број	Локација	Породице избеглих лица	Породице ИРЛ-а	Напомена
1.	Уб	20	10	Смештај ће бити реализован за избегла лица у статусу или који стекну држављанство Републике Србије.
2.	Насељена места	20	10	
Укупно.		50.	25	75

ТАБЕЛА 6.

**ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН
ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАП-а У ПЕРИОДУ 2012-2016. ГОДИНЕ**

Приходи

<i>Редни број</i>	<i>Опис</i>	<i>Износ у еврима</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1.	Учешће општине Уб	225.000
1.1.	Стамбена зграда са 30 станова	200.000
1.2.	Доходовне активности (за 40 породица)	25.000
2.	Учешће надлежних државних органа и донатора	1.076.000
3.	Средства корисника	80.000
4.	С в е г а	1.381.000

Расходи

<i>Редни број</i>	<i>Опис</i>	<i>Износ у еврима</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1.	Стамбена зграде са 20 станова	700.000
2.	Откуп сеоских домаћинстава са окућницом (25 домаћинстава)	150.000
3.	Грађевински пакети (25 пакета)	160.000
4.	Монтажне куће (15 кућа)	200.000
5.	Доходовне активности (за 40 породица)	91.000
6.	У к у п н о	1.301.000
7.	Средства корисника (тачка 2. и 4.)	80.000
8.	С в е г а	1.381.000

Поглавље 7

Ресурси / Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног Акционог плана 2012-2016. године, бити укупно потребно око 1.400.000 ЕУР-а.

Детаљан годишњи буџет за сваку наредну године у оквиру примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених оперативних планова за те године.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора у току наведеног радног периода из:

- Буџета општине Уб,
- Делом из донаторских средстава које ће обезбедити Комесаријат за избеглице Владе Републике Србије заједно са сопственим средствима помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, али и из других конкретних извора финансирања породица избеглих и интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији, као корисника услуга програма и реализованих пројеката у спровођењу Плана на територији Општине Уб.

Поглавље 8 Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Општини Уб обухватају све локалне структуре и **различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура разликују се:

- 1) **Структуре за управљање процесом примене ЛАП и**
- 2) **Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

Структуру за управљање процесом примене ЛАП, након његовог усвајања, представљаће Локални савет за миграције, састављен од чланова Радне групе која је учествовала у изради плана и евентуално додатих чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући кориснике овог Локалног плана. Локални савет за миграције ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана.

Овај Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера – учесника у процесу унапређења положаја избеглих и интерно - расељених у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену ово Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у Локалној заједници – партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештај ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору Локалног савета за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период након 2012. године припремаће Локални савет уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Локални савет ће формирати одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина општине Уб (или други надлежни орган локалне самоуправе – Веће).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (Планом мониторинга и евалуација).

Поглавље 9 Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуација)** ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2012 – 2016.године. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично – једном годишње и подносиће се извештај Скупштини општине Уб. Финална евалуација обавиће се на крају 2016. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга – локалних мера – програма за избегла и интерно - расељена лица;
 - Обухват избеглих и интерно- расељених новим услугама и мерама;
 - Структура корисника услуга и мера / програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим и интерно -расељеним у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и интерно – расељеним;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и интерно -расељеним (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, средства корисника и други извори)

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

Методe и технике мониторинга и евалуације

За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: Евидентирање корисника, интервјуји са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Локални савет за миграције ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције – вршиће мониторинг и евалуације. Локални савет ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.